

ESTUDIOS SOBRE SEGURIDAD SOCIAL



BEPS - Colombia Mayor
Pensión Familiar, D. R. 288 de 2014
Portabilidad Nacional, D. 1683 de 2013

Rafael Rodríguez Mesa



Barranquilla
COLOMBIA, 2015

UN UNIVERSIDAD
DEL NORTE
Editorial


Grupo Editorial
IBAÑEZ

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
Capítulo I TEORÍA DE LOS RIESGOS, CONTINGENCIAS, PRESTACIONES Y COBERTURAS	3
A. Los riesgos	3
B. Tipos de coberturas	5
Capítulo II DESARROLLO HISTÓRICO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	7
A. Los <i>Collegia Romanos</i>	7
B. Las Gildas	8
C. Imperio Romano de Oriente (Imperio Bizantino)	8
D. Los Árabes	9
E. Las corporaciones de oficio	9
F. La América Prehispánica	10
G. Las Cofradías	10
H. Las Hermandades	11
I. La Revolución Industrial	11
J. La Revolución Francesa	12
K. Alemania	13
L. Estados Unidos Mexicanos	15

M. Estados Unidos de América	17
N. España	18
O. Nueva Zelanda	19
P. Gran Bretaña y el <i>Plan Beveridge</i>	20
Q. Francia	22
R. El Sistema Socialista y la <i>Seguridad Social</i>	22
S. La Seguridad Social en las Relaciones Internacionales.....	28
1. La Carta del Atlántico y la Declaración de Filadelfia	28
2. Declaración Universal de los Derechos Humanos.....	29
3. Convenios de la OIT relativos a la seguridad social.....	30

Capítulo III

DEFINICIONES Y PRINCIPIOS DE LA *SEGURIDAD SOCIAL*

A. Principios básicos.....	39
1. Universalidad	39
2. Integridad o Integración Prestacional	39
3. Solidaridad.....	39
4. Unidad (unidad de gestión)	40
5. Igualdad de beneficios.....	40
6. Progresividad	41
7. Internacionalidad	41

Capítulo IV

BREVE RECUENTO DE LA LEGISLACIÓN SOBRE *SEGURIDAD SOCIAL* EN COLOMBIA.....

42

Capítulo V

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA Y *SEGURIDAD SOCIAL*.....

53

A. Los contenidos de la Carta en materia de <i>seguridad social</i>	53
B. Los problemas de eficacia	56
C. ¿Es la seguridad social un derecho fundamental?.....	56

Capítulo VI

ANTECEDENTES Y GENERALIDADES DE LA LEY 100 DE 1993 59

A. Contexto económico y social.	59
B. La situación social y económica del país.	60
C. Antecedentes de la Ley 100 de 1993	66

Capítulo VII

SISTEMA GENERAL DE PENSIONES 73

A. Orígenes de la situación actual del <i>Sistema Pensional en Colombia</i> . Antecedentes de las Leyes 797 y 860 de 2003 y del Acto Legislativo n.º 1 de 2005	73
B. Aplicación y exclusiones del <i>Sistema General de Seguridad Social</i>	77
C. Vigencias del <i>Sistema General de Pensiones</i>	78
D. Afiliados al <i>Sistema General de Pensiones</i>	79
E. Cotizaciones al <i>Sistema General de Pensiones</i>	82
F. Análisis comparativo de los cambios introducidos por las leyes 100 de 1993, 797 y 860 de 2003 en materia de pensiones	86
G. La indemnización sustitutiva de las <i>pensiones de vejez</i> , <i>invalidez y sobrevivencia</i>	102
H. Diferencias entre el <i>régimen de prima media con prestación definida</i> y el de <i>ahorro individual con solidaridad</i>	105
I. Régimen de Transición Pensional	106
1. Desarrollo legal y constitucional del Régimen de Transición Pensional	108
2. El Ingreso Base de Liquidación (IBL) del artículo 36 de la Ley 100	117
3. Régimen de transición pensional de los servidores públicos del orden nacional.	118
4. Régimen de transición pensional de los servidores públicos del orden territorial.	124
5. Traslado del RAIS al RPMPD para las personas beneficiarias del régimen de transición.	130

J.	Fondo de Solidaridad Pensional	141
1.	Recursos del Fondo de Solidaridad Pensional	144
2.	Dirección del Fondo de Solidaridad Pensional	146
3.	Programa Colombia Mayor.	148
3.1.	Requisitos para ser beneficiario del programa	148
4.	Beneficios Económicos Periódicos (BEPS).	149
4.1.	Requisitos para ser beneficiario de los BEPS.	151
4.2.	Reglas aplicables entre el Sistema General de Pensiones y el servicio BEPS.	153
K.	Pensiones especiales de vejez en el Sistema General de Pensiones	154
1.	Pensiones especiales para los disminuidos físicos, psíquicos o sensoriales.	155
2.	Pensiones especiales para las madres o padres con hijos inválidos	155
3.	Pensiones especiales de vejez por actividades de alto riesgo.	157
4.	Pensiones especiales para periodistas	170
L	Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad	175
1.	Modalidades Pensionales	181
1.1.	Renta vitalicia inmediata	181
1.2.	Retiro programado	182
1.3.	Retiro programado con renta vitalicia diferida.	187
1.4.	Nuevas Modalidades Pensionales en el RAIS.	188
2.	Servicios financieros adicionales del RAIS.	190
3.	Garantía para mantener el poder adquisitivo constante de los aportes efectuados a los fondos de pensiones.	191
4.	Garantía de pensión mínima de vejez	192
M.	Bonos Pensionales	194
1.	Clases de bonos pensionales.	195
2.	Características de los bonos pensionales.	197
3.	Afiliados con derecho a bono pensional	197
4.	Valor de los bonos pensionales y bases técnicas para su cálculo. . .	199
5.	Entes emisores de los bonos pensionales	207
6.	Redención de los bonos pensionales	209
7.	Fondo de reservas para bonos pensionales.	211
8.	Jurisprudencia constitucional en materia de bonos pensionales. . .	212
8.1	La sentencia C-734 de 2005 y el Decreto 3366 de 2007.	214
9.	Consideraciones finales.	218

N. La Pensión Sanción.	218
1. Naturaleza jurídica. Desarrollo jurisprudencial	219
O. La pensión de invalidez.	232
P. La pensión de sobrevivientes	242
1. Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes	250
2. La Ley 1204 de 2008	261
Q. Reintegro de trabajadores y pago de cotizaciones a la seguridad social.	264
R. Régimen pensional en el sector estatal	265
1. Incorporación de los servidores públicos y vigencia del sistema	266
2. Selección del régimen pensional.	266
3. Entidades administradoras	267
4. Fondo de pensiones públicas del nivel nacional (FOPEP)	268
5. Fondos de pensiones territoriales.	271
6. Fondo nacional de pensiones de las entidades territoriales (FONPET)	273
7. Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social.	277
S. Análisis crítico y situación actual del sistema pensional colombiano.	277
T. Reformas pensionales recientes en países de América Latina.	289
1. La reforma pensional en Chile	289
2. La reforma pensional en Argentina	292
3. La reforma del sistema pensional en Cuba.	295
4. La nueva ley sobre pensiones en Bolivia.	300
U. De los pensionados y de las pensiones	302
1. Mesada adicional de junio.	303
2. Reajustes pensionales. Evolución legislativa	309
3. Corrección monetaria de las mesadas pensionales	314
4. Revocatoria de pensiones reconocidas irregularmente.	326
5. Revisión del reconocimiento de sumas periódicas a cargo del Tesoro Público o de fondos de naturaleza pública	330
V. Compartibilidad pensional.	332
W. Incrementos pensionales por dependencia económica.	334

X. La prohibición de negociación colectiva a los sindicatos y trabajadores colombianos en materia pensional establecida por el Acto Legislativo n.º 1 de 2005	338
Y. La Ley 1151 de 2007 y la liquidación del ISS pensiones	343
Z. La pensión familiar	347
1. Requisitos para adquirir el derecho a la pensión familiar en el RPMPD	347
2. Requisitos para adquirir el derecho a la pensión familiar en el RAIS	349
3. Disposiciones comunes a ambos regímenes pensionales en las pensiones familiares	350
4. Traslado de régimen	352
&. El sistema de los pilares	353

Capítulo VIII

SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD..... 354

A. Conceptos y principales definiciones	354
B. Breve recuento de la legislación sobre salud en Colombia	360
C. Fundamentos del modelo en salud implementado por la Ley 100 de 1993 y algunos datos estadísticos	362
D. Organización y funcionamiento del Sistema	369
1. Afiliados	370
1.1 Afiliados al régimen contributivo	371
1.2 Afiliados al régimen subsidiado	373
1.3 Vinculados al sistema	374
2. Aportes o cotizaciones	376
2.1 Cotizaciones durante incapacidades laborales, licencias de maternidad, vacaciones, permisos remunerados, huelga o suspensión del contrato de trabajo	379
E. Organismos de dirección, vigilancia y control del Sistema	380
1. Ministerio Salud y de la Protección Social	380
2. Superintendencia Nacional de Salud (SNS)	380
2.1 Facultades de conciliación de la SNS	387
2.2 Función jurisdiccional de la SNS	388
2.3 El Defensor del Usuario en Salud	391
3. Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud (CNSSS)	392

F. Organismos de administración y financiación del Sistema	392
1. Entidades Promotoras de Salud (EPS)	393
2. Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS)	402
3. Direcciones Seccionales, Distritales y Locales de Salud	403
4. Fondo de Solidaridad y Garantía	405
4.1 Subcuenta de Compensación Interna del Régimen Contributivo	406
4.2 Subcuenta de Solidaridad del Régimen Subsidiado	408
4.3 Subcuenta de Promoción de la Salud	409
4.4 Subcuenta de Seguro de Riesgos Catastróficos y Accidentes de Tránsito	411
G. Régimen de beneficios de atención en salud en el Sistema General de Seguridad Social en Salud	418
1. Plan Nacional de Salud Pública	418
2. Plan Obligatorio de Salud del Régimen Contributivo (POS-C)	419
2.1 Períodos mínimos de cotización y cubrimiento del POS-C	421
2.2 Medicamentos, insumos y dispositivos médicos	424
2.3 Servicios no cubiertos por el POS. Exclusiones	432
3. Plan Obligatorio de Salud del Régimen Subsidiado (POS-S)	433
4. Reflexiones críticas sobre el nuevo POS	434
5. Planes Voluntarios de Salud	435
5.1 Medicina Prepagada	435
6. Atención de accidentes de trabajo y enfermedades laborales	436
7. Atención en accidentes de tránsito y eventos catastróficos	437
H. Pagos moderadores. copagos y cuotas moderadoras	437
1. Servicios sujetos al cobro de copagos	438
2. Servicios sujetos al cobro de cuotas moderadoras	439
3. Grupos de población no sujetos al cobro de copagos en el régimen subsidiado	440
I. Unidad de Pago por Capitación (UPC)	441
J. Régimen Subsidiado en Salud	442
1. Definición y objetivos	442
2. Afiliados	444
3. Afiliación al régimen subsidiado	450
4. Financiación del régimen subsidiado	452
5. Copagos	457
6. Otras modificaciones introducidas por las Leyes 1122 de 2007 y 1438 de 2011 al régimen subsidiado en salud	459

K. Ataque a la Salud Pública en Colombia	461
1. El fracaso anunciado de la escisión del ISS en siete empresas sociales del estado (ESE)	461
L. Consecuencias de las políticas estatales en la salud de los colombianos	464
M. La sentencia T-760 de 2008	468
1. Problemas concretos	469
2. Problemas generales	472
3. Ordenes proferidas por la Corte Constitucional	476
N. Otras disposiciones de la Ley 1438 de 2011	485
O. El saqueo a los recursos de la salud	488
P. Disposiciones del D.L. 0019 de 2102 relativas al Sistema General de Seguridad Social en Salud	489
Q. Ley Estatutaria de Salud. Sentencia C-313 de 2014	489
 Capítulo IX	
RÉGIMEN DEL SUBSIDIO FAMILIAR	492
A. Naturaleza jurídica del subsidio familiar	494
B. Empleadores obligados al pago del subsidio familiar	495
C. Estructura obligacional y conjunto de relaciones existentes en el subsidio familiar	497
D. Beneficiarios del subsidio familiar	500
E. Personas a cargo de los beneficiarios	501
F. Coexistencia de subsidios por la misma o mismas personas a cargo ..	504
G. La presunción – sanción del artículo 86 de la Ley 21 de 1982	505
H. Las reformas introducidas por la ley 789 del 2002	507
I. Organización y funcionamiento de las cajas de compensación familiar	512
J. Inspección, vigilancia y control del sistema del subsidio Familiar. ...	519
K. El consejo superior del subsidio familiar	524
L. Liquidación de las cajas de compensación familiar	525
 BIBLIOGRAFÍA	 527